

OPINIA
KRAJOWEJ RADY SĄDOWNICTWA

z dnia 17 listopada 2010 r.

w przedmiocie poselskiego projektu ustawy o spółdzielniach.

Krajowa Rada Sądownictwa po zapoznaniu się z projektem ustawy o spółdzielniach opiniuje go negatywnie.

Krajowa Rada Sądownictwa zwraca uwagę, że projekt nowej ustawy o spółdzielniach powinien być poprzedzony rzeczową oceną dotychczasowej ustawy i przyjęciem założeń zmian wynikających ze zmian stosunków społeczno – ekonomicznych. Przedstawiony projekt tych warunków nie spełnia, a nadto jego język prawniczy jest jakościowo gorszy. W istocie rzeczy projekt ten stanowi przeniesienie szeregu dotychczasowych przepisów z obecnie obowiązującej ustawy - Prawo spółdzielcze do nowego aktu normatywnego, który ma zastąpić ustawę z 1982 r.

Art. 1 projektu ustawy, zawierający definicję spółdzielni, sprawia wrażenie, jakby stał się przedmiotem pozornego nowatorstwa, a nie autentycznej, w swojej merytorycznej treści, nowelizacji. Owszem, § 5 wskazanego przepisu stanowi celowe odniesienie do prawa wspólnotowego, bo tak chyba w pierwszym rzędzie należy odczytywać dyrektywę nakładającą na spółdzielnie obowiązek „kierowania się międzynarodowymi zasadami spółdzielczymi”. Zabieg ten jednak nie stanowi argumentu przemawiającego za tworzeniem całkowicie nowej ustawy, tylko dla zamieszczenia tej regulacji. Przyczyny, które uznano za przemawiające za zmianami, zawarte w uzasadnieniu projektu, nie wyjaśniają potrzeby zmian, a dodatkowo celowość projektowanych zmian podważa pozostawienie dotychczasowej regulacji działalności spółdzielni rolniczych przy zapowiedzi stworzenia odrębnej regulacji w tym zakresie. Obecna regulacja ustawy – Prawo spółdzielcze po zmianach z 1994 r., dostosowana jest do ogólnie obowiązujących przepisów regulujących działalność gospodarczą, czego obecny projekt nie uwzględnia. Projekt ten wywołuje ponadto cały szereg szczegółowych uwag, których wobec podstawowych zastrzeżeń co do bezwzględnej konieczności zmiany ustawy Rada nie formułuje.

Rada wyraża stanowisko, że istnieje potrzeba kompleksowego opracowania szeroko rozumianego prawa spółdzielczego, dostosowanego do obecnych stosunków społeczno –

ekonomicznych. Na potrzebę takich zmian, odnośnie spółdzielni mieszkaniowych, Rada zwróciła już uwagę w opinii z dnia 9 września 2010 r.

Przy daleko posuniętej powierzchowności uzasadnienia projektu sprawiającego raczej wrażenie swoistej specyfikacji niż podzielenia się racjami przemawiającymi za takim a nie innym rozwiązaniem – jeśli w ogóle w grę nie wchodzi zwyczajna modyfikacja – przyjęte w nim zmiany, w stosunku do stanu obowiązującego tj. ustawy z dnia 16 września 1982 r. - Prawo spółdzielcze, wskazują bardziej na zamysł kolejnej nowelizacji ustawy obowiązującej niż na potrzebę zastąpienia jej ustawą autentycznie nową.