

OPINIA
KRAJOWEJ RADY SĄDOWNICTWA

z dnia 22 kwietnia 2009 r.

w przedmiocie rządowego projektu ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu.

Krajowa Rada Sądownictwa, po zapoznaniu się z treścią przedstawionego projektu stwierdza, że jest to kolejna ustawa, która ingeruje w model postępowania określony przez przepisy ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.). Przykładami ostatnich tego rodzaju ingerencji ustawodawcy są wprowadzone do systemu prawnego rozwiązania zawarte w ustawach:

- ustawa z dnia 7 listopada 2008 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności (Dz.U. z 2008 r. Nr 216, poz. 1370) wprowadzająca zmiany m. in. do art. 30c – 30e ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2006 r. Nr 227, poz. 1658 ze zm.)
- art. 28 – 31 ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. z 2009 r. Nr 19, poz. 101).

Proponowany art. 35 ustawy o inwestycjach w zakresie terminalu regazyfikacyjnego skroplonego gazu ziemnego w Świnoujściu wyznacza termin 15 – stu dni od dnia otrzymania skargi, na przekazanie akt i odpowiedzi na skargę, gdy zasadą jest termin 30 – dniowy. Jednocześnie zgodnie z brzmieniem projektu wojewódzki sąd administracyjny skargę rozpatruje w terminie 30 – stu dni od dnia otrzymania akt wraz z odpowiedzią na skargę, natomiast skargę kasacyjną wynikającą z realizacji inwestycji w zakresie terminalu Naczelny Sąd Administracyjny rozpatruje w terminie 2 miesiące od jej wniesienia. Powyższe terminy nie uwzględniają wymogów związanych z zapewnieniem stronom czynnego udziału w postępowaniu i w praktyce z przyczyn obiektywnych mogą nie być dotrzymywane. Ponadto powodują, że inne sprawy rozpatrywane są przez sądy administracyjne w terminach dłuższych mimo ich wcześniejszego wpływu. Budzi to wątpliwości z punktu widzenia zasad konstytucyjnych wynikających z art. 32 ust. 1 i art. 45 ust. 1 Ustawy Zasadniczej.